

# Revisión de la Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Guatemala

Date: 5 Julio 2019

Susana Raffalli

# OBJETIVOS

- 1. Revisar los documentos que constituyen la Política Pública en Seguridad Alimentaria y Nutricional de Guatemala:**
  - ✓ **Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional**
  - ✓ **Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional**
  - ✓ **Reglamento de Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional**
- 2. Con base en la revision, aportar recomendaciones que informen próximos procesos de planificación alimentaria y nutricional y provean al equipo de la SESAN de insumos para el próximo período de administración de Gobierno 2019 .**

# QUÉ QUEREMOS RESPONDER?

- 1. ¿Qué cambios son relevantes hacer para actualizar la Política Pública de SAN, considerando sus logros ya alcanzados, los retos pendientes frente a la actual situación alimentaria y nutricional, el pronóstico de la situación en el mediano y largo plazo y los compromisos mundiales en alimentación, nutrición y desarrollo?**
- 2. ¿Cuáles son las recomendaciones que deberían incorporarse en una actualización de la política?**
- 3. ¿Qué aportan los lineamientos mundiales sobre gobernanza en alimentación y nutrición a este proceso?**

# TIPOS DE REVISIÓN DE POLÍTICAS

1. Evaluación de Diseño: adecuación y coherencia
2. Evaluación de proceso
3. Evaluación de impactos
4. Evaluación económica: costeo, inversión, costo beneficio



## Alcance Metodológico:

Evaluaciones proceso, impacto, de inversión:

- Construcción colectiva
- Momento oportuno (sin conflicto ni transición)
- Expertos temáticos nacionales

# MARCOS DE REVISIÓN

**GENERALES, NORMATIVOS**



**BID, 2006**

**Enfoque metodológico para comprender la política de las políticas públicas**

**ESPECÍFICOS, EMPÉRICOS EN ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN**



**MOVIMIENTO SUN.**

**Elementos clave para alcanzar los objetivos estratégicos del Movimiento SUN**



**“STORIES OF CHANGE”, Iniciativa “Transform Nutrition”**

**Consortio de Investigación:**

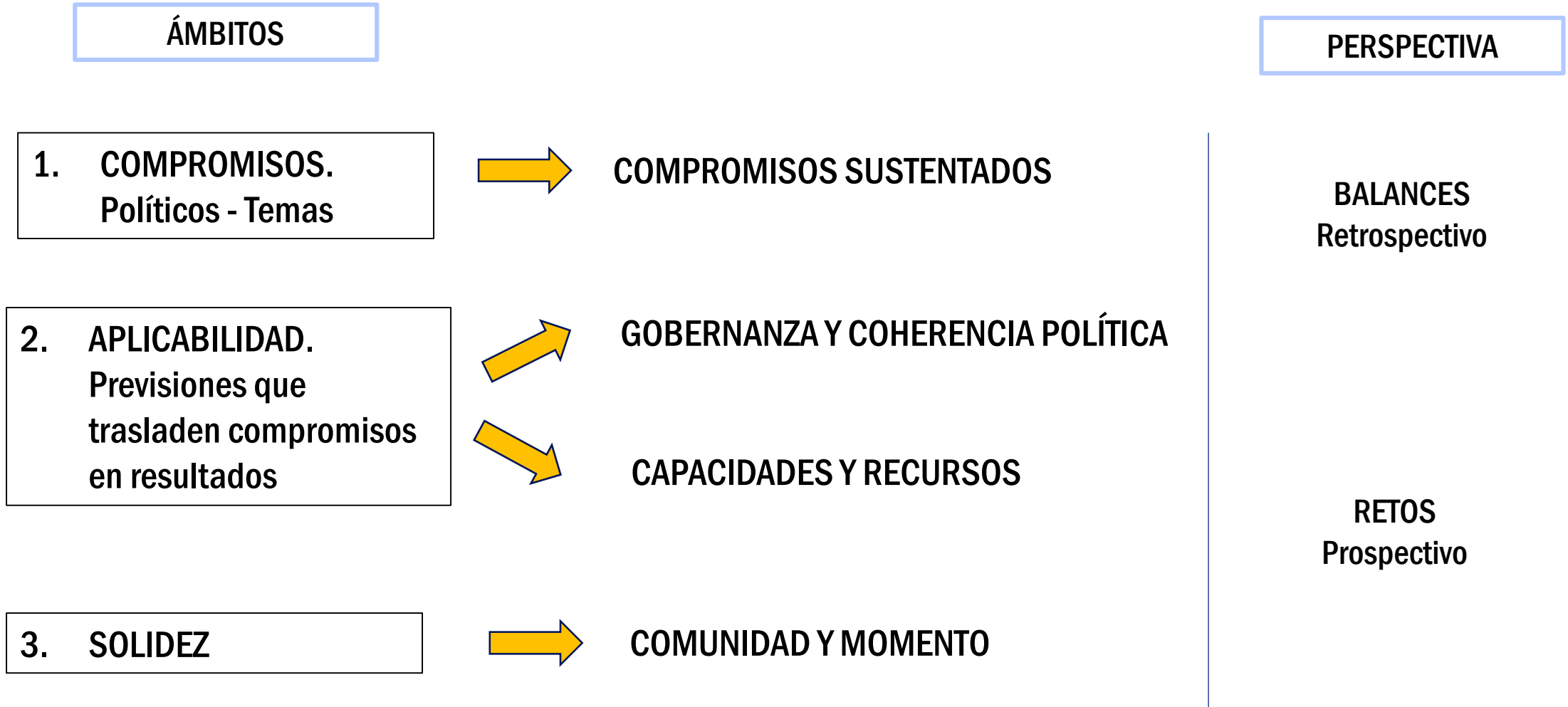
**IDS, IFPRI, PHFIndia, Save the Children, ICDDR-B**

# **Criterios para Comprender la Política de las Políticas Públicas. BID, 2006**

- 1. Consistencia**
- 2. Relevancia**
- 3. Promover la igualdad**
- 4. Predictibilidad**
- 5. Coherencia interna**
- 6. Coherencia externa**
- 7. Legalidad**
- 8. Gobernanza**
- 9. Viabilidad**
- 10. Transparencia y auditabilidad**
- 11. Solidez**

# Determinantes de Gobernanza Efectiva en Alimentación y Nutrición

“STORIES OF CHANGE”, Iniciativa “Transform Nutrition”



# MARCO DE REVISIÓN GENERAL

ÁMBITOS POLÍTICA PÚBLICA	CRITERIOS	DOCUMENTO
COMPROMISO EFECTIVO	1. Consistencia	POLÍTICA POLSAN
	2. Relevancia	
	3. Promover la igualdad	
	4. Predictibilidad	
	5. Coherencia interna	
	6. Coherencia interna	
APLICABILIDAD	7. Legalidad	LEY Y REGLAMENTO
	8. Gobernanza	LEY
	9. Viabilidad	LEY
	10. Transparencia y auditabilidad	LEY
SOLIDEZ	11. Solidez	POLSAN



# MARCOS DE REVISIÓN ESPECÍFICO

TIPO DE MARCO	REFERENCIAS USADAS
LEGAL	A. Constitución Política de la República de Guatemala B. Declaraciones y Pactos de Derechos Humanos
TEMÁTICO	1. Plan Nacional de Desarrollo, K'atun 2. Metas Desarrollo Sostenibles 3. Marco Conceptual de Unicef 4. Serie Lancet: intervenciones específicas y sensibles 5. Objetivos de la Asamblea Mundial de la Salud 2012 6. Marco Global para la Prevención y Control de Enf No Transmisibles 7. Compromisos Priorizados: Revisión Global de Política e Nutrición. OMS 8. Marco de Trabajo de la CIN2- Década de Acción en Nutrición 9. Objetivos Estratégicos FAO 10. Hunger and Nutrition Commitment Index

# **1. INTEGRIDAD - CONSITENCIA**

# COMPONENTES

<b>NORMATIVO</b>	<b>POLSAN</b>	<b>LEY</b>	<b>REGLAMENTO</b>
Manifiesto y fundamento (Eje de Estructuración y anclaje legal)	Desnutrición Crónica		
Análisis de Situación			
Sustentación (Evidencia) y teoría de cambio			
Visión	Propósito		
Principios			
Obligaciones			
Poblaciones prioritarias			
Áreas Estratégicas	Ejes Programáticos Objetivos		
Espacio geográfico y jurisdiccional prioritarios	Estrategia		
Marco de tiempo			
Gobernanza y áreas funcionales para la implementación: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Institucionalidad</li> <li>• Recursos, inversión capacidades</li> <li>• Mecanismos de monitoreo, evaluación y rendición de cuentas</li> </ul>	Estrategias Objetivos		

## POLSAN COMPONENTE: Justificación, Marco Legal

COMPONENTE	OBSERVACIONES
<b>JUSTIFICACIÓN Y MARCO LEGAL</b>	Ubicarlos en un solo contenido como FUNDAMENTO
	El Derecho a la Alimentación como eje articulador ✓
	El enunciado del Derecho a la Alimentación se confunde con el de SAN !
	Se omitió la malnutrición del enunciado del Derecho a la Alimentación !
	Implicaciones para el desarrollo humano ✓
	Énfasis en las consecuencias sobre el binomio materno-infantil !
<b>Marco Legal</b>	La estrategia de reducción de la pobreza y los acuerdos de paz
	Los Acuerdos de Paz siguen siendo fundamentación pero de menor vigencia !
	La Estrategia para la Reducción de la Pobreza no es del todo relevante. Podría mejorar con Estrategias de Desarrollo Sostenible. Se puede mejorar nutrición con compromisos políticos aunque continúe la pobreza. !
	Rectoría limitada al MAGA, no multisector !
	No menciona Declaraciones y Pactos de Derechos Humanos (Universal, PIDESC, Convención de los Derechos de la Niñez, CEDAW) !
	Protocolos y convenios internacionales por actualizar: Metas del Milenio, Declaración de Roma, Hambre Oculta. !

## POLSAN: Principios y Propósito

COMPONENTE	OBSERVACIONES
<b>PRINCIPIOS RECTORES:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pudieran asumirse los del Derecho a la Alimentación: PANTHER</li> </ul>
	Participación, Auditabilidad, No Discriminación, Transparencia, Dignidad, Empoderamientos. Sujeto a Reglas (Estado de Derecho)
Solidaridad	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Enfocarlo en dignidad y obligación</li> </ul>
Transparencia	✓
Soberanía Alimentaria	✓
Tutelaridad	<ul style="list-style-type: none"> <li>• “debe velar”: “debe facilitar, proteger y respetar” el Derecho a la Alimentación</li> </ul>
Integralidad	✓
Sostenibilidad	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Complementar con resiliencia</li> </ul>
Precaución	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inocuidad. Área programática, no principio</li> </ul>
Descentralización	✓ Enfoque funcional no principio
Participación ciudadana	✓
<b>PROPÓSITO:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No es necesario enunciar el concepto de SAN nuevamente</li> <li>• Enfocado en la SAN o en el Derecho a la Alimentación?</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incluir Visión y Lapsos, tanto del titular del Derecho, como del garante, como de co-garantes</li> </ul>

## POLSAN. EJES TRANSVERSALES.

EJES TRANSVERSALES	SUGERENCIA CAMBIO Y UBICACIÓN
Ambiente	Área estratégica
Población vulnerables	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Componente constitutivo aparte de la POLSAN.</li> <li>2. Ordenarlas por: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ciclo de vida y vulnerabilidad biológica (1.000 días, niñez, adolescencia, adultos, mujeres embarazadas, ancianos)</li> <li>• Vulnerabilidad social: exclusión, visibilizar mejor los grupos étnicos priorizados en el Plan de Desarrollo Katum</li> </ul> </li> <li>3. Visibilizar mejor las poblaciones en situación de dependencia bajo custodia del Estado: población en hospitales públicos, privados de libertad, entidades de protección estatales, dependientes tratamientos alto costo</li> <li>4. Actualizar lenguaje: dieta, inmunodeprimida</li> </ol>
Salud	Área estratégica
Vulnerabilidad ante desastres	Área estratégica
Agua consumo humano y para la cocina	Área estratégica

## POLSAN. OBJETIVOS.

OBJETIVOS	SUGERENCIA CAMBIO Y UBICACIÓN
<p>Objetivos 1 a 6 y 8:                      Asegurar, promover, propiciar, incidir, velar                      Disponibilidad, Acceso, Consumo, Utilización                      Manejo del impacto inseguridad alimentaria</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Enunciarlas en términos de las Obligaciones del Estado frente al Derecho a la alimentación: dar cumplimiento, proteger y respetar. !</li> <li>• Cubre todas las dimensiones de la SAN ✓</li> <li>• No detalla obligaciones frente a los determinantes estructurales, los limita a la dimensión de consumo y a la generación de información. !</li> <li>• Actualizar el enfoque de “primero alimentos” o ayuda alimentaria ante emergencias. !</li> <li>• Da reconocimiento a problemas de malnutrición y no solo desnutrición. ✓</li> <li>• Actualizar el lenguaje sobre problemas nutricionales (no por escasez, sino por déficit). !</li> <li>• No incluir otra vez poblaciones vulnerables. !</li> </ul>
<p>Objetivos 7 y 9:                      Sistema de información sobre SAN                      Coordinación</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ubicarlos no como objetivo sino como área funcional. !</li> <li>• Expresar la coordinación en términos de obligaciones y cooperación y no solo de eficiencia !</li> </ul>

## POLSAN ESTRATEGIAS.

ESTRATEGIAS	OBSERVACIONES
Establecimiento del Sist. Nacional de SAN	Área Funcional de gobernanza
Sensibilización	Área Funcional de gobernanza
Concertación y articulación de los actores principales	Área Funcional de gobernanza
Generación de empleo	Área estratégica Enunciado confuso. Incorpora 3 estrategias. Trabajo decente es una estrategia no un efecto de otras
Promoción de sistemas de producción sostenible	Área estratégica
Priorización de poblaciones y áreas geográficas	Componente aparte de la POLSAN No especifica áreas geográficas.
Formación de capital humano	Área Funcional de gobernanza Incorpora 2 acciones: capacidades y auditoria
Respuesta ante emergencias	Área estratégica
Establecimiento del Sistema de Información, Monitoreo, Evaluación y Alerta de la Seguridad Alimentaria y Nutricional	No es claro si es un sistema de gestión y rendición de cuentas o un Sistema de Alerta Temprana y Preparación frente a emergencias
Respeto a la diversidad étnica y cultural	Principio
Articulación con políticas nacionales de desarrollo	Área Funcional de gobernanza



## POLSAN. EJES PROGRAMÁTICOS.

EJES PROGRAMATICOS	SUGERENCIA CAMBIO Y UBICACIÓN
<p>Objetivos 1 a 6 :</p> <p>Disponibilidad, Acceso, Consumo, Utilización</p> <p>Manejo del impacto inseguridad alimentaria</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Puede resultar en duplicación de objetivos</li> <li>• Cubre todas las dimensiones de la SAN ✓</li> <li>• No detalla obligaciones frente a los determinantes estructurales, los limita a la dimensión de consumo y a la generación de información. !</li> <li>• Pierde el foco en malnutrición y enfoca desnutrición</li> <li>• Desaparece la reducción de riesgos y la respuesta a emergencias. !</li> </ul>
<p>Objetivos 6 a 9:</p> <p>Fortalecimiento Institucional</p> <p>Recursos</p> <p>Cooperación</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ubicarlos no como estrategia sino como área funcional. !</li> <li>• Alinearlos mejor con los objetivos !</li> </ul>

**2. RELEVANCIA TEMÁTICA**  
**5 y 6. COHERENCIA**

# Análisis de Situación Alimentaria y Nutricional: Causas Inmediatas y Subyacentes. Evidencias

2005

- **Bajo peso al nacer**
- **Desnutrición crónica**
- **Desnutrición aguda patrón estacional**
- **Anemia**
- **Deficiencia Vitamina A**
- **Fragilidad e inestabilidad – clima**
- **Dependencia externa abastecimiento**
- **Precariedad sistema alimentario**
- **Orientación Exportación, No Subsistencia Familiar**
- **Poder adquisitivo y empleo**
- **Baja diversidad dieta**
- **Alto consumo de alimentos procesados sin valor nut.**

2019

- **Aumento en el consumo de azúcares, grasas, alimentos altos en sodio, ultraprocesados**
- **Sobrepeso y obesidad.**
- **Enfermedades crónicas no transmisibles relacionadas con la dieta (diabetes, cáncer, hipertensión)**
- **Rejustificar deficiencia de Vitamina A**
- **Sistema alimentario ineficiente, vulnerable frente al clima y otros riesgos, no inclusivo**
- **Recientes evidencias de la relación entre mal manejo post-cosecha (aflatoxinas) y microbiota en el retardo en talla. Relación metabólica y epidemiológica entre Crónica y Aguda.**
- **Carencia de espacios alimentarios propicios**
- **Impacto cambio climático sobre medios de vida**

# Análisis de Situación Alimentaria y Nutricional: Determinantes Estructurales

2005

- **Desigualdad**
- **Vulnerabilidad: Población indígena, Área rural**
- **Bajo nivel educativo cuidadores**

2019

- **Precariedad del trabajo remunerado**
- **Identidad y ciudadanía**
- **Acceso y control a medios producción**
- **Discriminación étnica**
- **Rezago de mujeres y niñas frente al control de recursos y oportunidades**
- **Globalización, Comercio con impacto nutricional**
- **Protección social reactiva en Estados frágiles.**
- **Violencia**
- **Patrones de migración forzada**

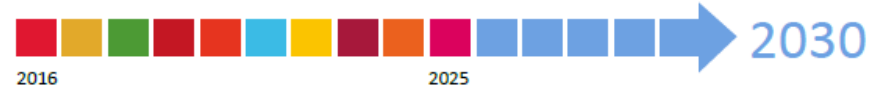
# Necesario Actualizar la Revisión de

- 1. Modelo Explicativo. Evidencias. Vincular a la academia.**
- 2. Revisión de evidencias y actualización de objetivos**
- 3. No bajar la guardia con la Desnutrición Aguda recurrente y enmascarada.**
- 4. Nuevos enfoques para el manejo de la Desnutrición Aguda GAM, Campaña mundial**
- 5. Importancia de sistemas de monitoreo centinela y alerta temprana de GAM**
- 6. Marcos de trabajo sobre Trabajo Decente**
- 7. Incorporar Coherencia Externa con marcos temáticos globales (Década de Acción, Objetivos Estratégicos FAO, Marco Senday, Empoderamiento de Mujeres y Directrices del Derecho a la Alimentación recogidas en el Protocolo SESAN)**
- 8. Análisis desde el Derecho a la Alimentación**
  - Hambre y Malnutrición / Posición vs. Situación / Contrato Social no gestión vertical / Progresividad y gradualidad / Legalidad y Justiciabilidad**

Lancet: Intervenciones Específicas y Sensibles  
 Marco Estratégico FAO

When

# NUTRITION DECADE



What



How

## ICN2 Framework for Action

- Sustainable, resilient food systems for healthy diets.
- Aligned health systems providing universal coverage of essential nutrition actions.
- Social protection and nutrition education.
- Trade and investment for improved nutrition.
- Safe and supportive environments for nutrition at all ages.
- Strengthened governance and accountability for nutrition.

# NUTRITION IS ESSENTIAL FOR THE SUCCESS OF ALL THE SDGs

Optimal nutrition is essential for achieving several of the Sustainable Development Goals, and many SDGs impact nutrition security. Nutrition is hence linked to goals and indicators beyond Goal 2 which addresses hunger. A multisectoral nutrition security approach is necessary for success.



# Propuesta Temática

- 1. Sistemas alimentarios sostenibles y resistentes en favor de unas dietas saludables.**
- 2. Sistemas de salud armonizados que proporcionen cobertura universal de las medidas esenciales para los progresos en nutrición.**
- 3. Protección social (trabajo decente, protección reactiva)**
- 4. Educación nutricional.**
- 5. Comercio e inversión para mejorar de la nutrición.**
- 6. Entornos seguros y propicios para la nutrición en todas las edades.**
- 7. Fortalecimiento de la gobernanza y rendición de cuentas en materia de nutrición.**
- 8. Acceso equitativo de mujeres y niñas a la realización del Derecho Alimentación**
- 9. Control de medios de producción y ciudadanía**



## **4. PREDICTIBILIDAD Y RESILIENCIA**

# Necesario Actualizar la Revisión de:

- **Marcos de referencia**
- **Enfoques de abordaje: ayuda alimentaria**
- **Planificación por escenarios: emergencias naturales**
- **Emergencias agudas y Reducción de Riesgo de Desastres**
- **Desconexión entre respuestas humanitarias y agenda de desarrollo**

# Propuesta Temática

- **Incluir al Marco de Senday para la RDD entre los fundamentos**
- **Apegarse a la Carta Humanitaria Esencial y Normas Esfera**
- **Considerar amenazas no naturales (fragilidad Estado, precio de alimentos, impacto del cambio climático, movilidad humana como escenarios de emergencias de progresión lenta o estacional).**
- **Moverse del enfoque “ayuda alimentaria” a “asistencia alimentaria” y protección social reactiva**
- **Compromisos en torno a planes de contingencia para emergencias súbitas y de resiliencia para emergencias lentas y recurrentes**
- **Protección social reactiva como bisagra para el continuo Emergencia-Desarrollo**

## **7. LEGALIDAD (CONFLUENCIA)**

# Observaciones Generales a la Ley y Reglamento

- **No contradicen preceptos constitucionales**
- **Dan legalidad al funcionamiento del SINASAN y legislación sectorial**
- **No sientan bases legislativas para la aplicación de los compromisos de la POLSAN y para la observación de los principios a los que se adhieren las entidades públicas**
- **No sienta las bases para la justiciabilidad de la vulneración al Derecho a la Alimentación (impunidad) y para los mecanismos de reparación (jurisprudencia alimentaria local más ágil que la central)**

# Acciones Regulatorias Habituales

1. Regulación de cogarantes
2. Asignación de cuotas de presupuestos
3. Incentivos
4. Subsidios
5. Penalizaciones y gravámenes
6. Reparación

## Legislación conducente a:

- Protección social.
- Protección al consumidor
- Protección Ambiental y del Sistema alimentario
- Responsabilidad, justiciabilidad y reparación

**INCORPORAR EL PROTOCOLO DERECHO ALIMENTACIÓN –SESAN-**

## **8. GOBERNANZA**

# Elementos Clave Gobernanza SAN

- **Mecanismos de coordinación intersectoriales a todos los niveles**
- **Convergencias de actores plurales en los compromisos de AN**
- **Mobilización y asignación de recursos adecuados a todos los niveles y sectores**
- **Equipos cualificados en nutrición con liderazgo político (Gill2), Políticos informados en nutrición**
- **Sistemas de información**
- **Monitoreo de la calidad de los servicios, incluyendo auditoria ciudadana**
- **Sistemas de rendición de cuenta, transparencia y auditoria ciudadana**
- **Comunicación y Promoción de los Objetivos Nutricionales**



# Temas Clave en la Actualización de POLSAN

- **Ubicación de SESAN en la estructura de gobierno**
- **Mobilización y asignación de recursos adecuados a todos los niveles y sectores, especialmente para la gestión de SESAN subnacional**
- **Sistemas de información basados en gestión por resultados que faciliten redefinición de metas, costeo y planificación activa**
- **Monitoreo de la calidad de los servicios, incluyendo auditoria ciudadana**
- **Sistemas de rendición de cuentas, transparencia (alto potencial de movilizar recursos)**
- **Comunicación y promoción de los objetivos nutricionales**

**RECOMENDACIONES.**

# RECOMENDACIONES

- ✓ **Actualizar coherencia interna con un modelo explicativo actualizado, basado en evidencias y que mueva compromisos frente a las múltiples formas de malnutrición: hambre, la desnutrición aguda y crónica, obesidad y sobrepeso y las enfermedades crónicas no transmisibles relacionadas con la dieta.**
- ✓ **Emprender la transición hacia políticas y planes basados en el enfoque de Sistemas Alimentarios eficientes, justos, sostenibles, resilientes y saludables.**
- ✓ **Incorporar la noción de ambientes públicos y privados propicios a una alimentación saludable.**
- ✓ **Dar énfasis al ciclo de vida en el diseño de acciones para aumentar la cobertura universal y la calidad de los servicios preventivos y curativos, sin dejar a un lado el binomio materno-infantil.**
- ✓ **Garantizar que las acciones para superar el rezago de niñas y mujeres frente al hambre y la malnutrición quede como prioridad, con clasificadores de presupuesto y no solo como un elemento transversal con financiación y seguimiento accesorio.**
- ✓ **Reforzar en el diseño de una nueva POLSAN el enfoque del Derecho a la Alimentación de manera de superar el rezago en el abordaje de determinantes sociales y darle a la Política Pública legalidad.**

# PRÓXIMOS PASOS

- ✓ **Completar evaluación de proceso, de impacto y de inversión/beneficio**
- ✓ **Establecimiento de la Agenda Política**
- ✓ **Definición de Problemas, Marco Explicativo y Escenarios**
- ✓ **Previsión: evaluar barreras**
- ✓ **Formulación de compromisos**
- ✓ **Análisis de respuesta**
- ✓ **Acuerdo de obligaciones conjuntas**
- ✓ **Divulgación para concientización**

## Seguimos....

Date: 5 Julio 2019

Susana Raffalli

## PREGUNTAS DE REVISIÓN

1. **¿Incluye la PPAN todos los elementos necesarios y son estos adecuados?**
2. **¿Qué compromisos de los que demandaba la situación en alimentación y nutrición en el 2005 se alcanzaron y no están ya vigentes y cuáles siguen siendo vigentes y necesarios?**
3. **¿Qué nuevos compromisos habría que incorporar en la PPAN para mejorar su relevancia frente a la situación actual en alimentación y nutrición?**
4. **¿Los compromisos establecidos en la PPAN son consistentes con los objetivos del Plan de Desarrollo Nacional Katum, con las Metas Mundiales de Desarrollo Sostenibles y con los compromisos globales en alimentación y nutrición?**
5. **¿Tiene la PPAN las provisiones necesarias para que todas las personas estén en una posición equitativa con respecto a las oportunidades y recursos necesarios para realizar su derecho a la alimentación y nutrición?**
6. **¿Establece la PPAN provisiones que permitan una adecuada preparación y resiliencia en el corto y mediano y plazo frente a riesgos de emergencias naturales y antrópicas, y frente a los cambios ecológicos y demográficos que se anticipan por los impactos del cambio climático?**
7. **¿Los compromisos establecidos por la PPAN se articulan bien entre si y expresan una adecuada lógica y secuencia de prioridades?**
8. **¿La Política, la Ley y el Reglamento de SAN vigentes están alineados, son consistentes?**
9. **¿Los compromisos establecidos por la PPAN se articulan bien con las políticas y planes de desarrollo y de seguridad alimentaria y nutricional regionales y mundiales?**
10. **¿Los compromisos establecidos en la PPAN son consistentes con la Constitución Política y con los Pactos de Derechos Humanos ratificados por Guatemala?**

## PREGUNTAS DE REVISIÓN

- 11. ¿Establece el marco regulatorio para la realización y justiciabilidad del Derecho a la Alimentación en Guatemala las obligaciones del Estado y los principios necesarios para su realización y justiciabilidad?**
- 12. ¿Es la Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional consistente con otras leyes sectoriales relevantes al Derecho a la Alimentación?**
- 13. ¿El la PPAN consistente con los determinantes críticos para una gobernanza efectiva para el Derecho a la Alimentación?**
- 14. ¿Cuáles logros de los alcanzados en la gobernanza de la Seguridad Alimentaria y Nutricional habría que reflejar en la PANN vigente?**
- 15. ¿Establece la PPAN las provisiones para hacer disponibles los recursos y capacidades necesarios para su viabilidad y aplicabilidad?**
- 16. ¿Establece la PPAN sus propios mecanismos de transparencia, rendición de cuentas y auditoría social?**
- 17. ¿Tiene la PPAN la apropiación por todos los niveles y actores de la sociedad y responde a una agenda política consensuada?**